

# 2025版中国政府融资平台市场深度 调研与行业前景预测报告

产业调研网

[www.cir.cn](http://www.cir.cn)

## 一、基本信息

报告名称：	2025版中国政府融资平台市场深度调研与行业前景预测报告		
报告编号：	1A17307 ← 咨询订购时，请说明该编号		
报告价格：	电子版：9200 元	纸质+电子版：9500 元	
优惠价格：	电子版：8200 元	纸质+电子版：8500 元	可提供增值税专用发票
咨询热线：	400 612 8668、010-66181099、66182099、010-66183099		
电子邮箱：	<a href="mailto:kf@Cir.cn">kf@Cir.cn</a>		
详细内容：	<a href="https://www.cir.cn/7/30/ZhengFuRongZiPingTaiDiaoChaYanJiuBaoGao.html">https://www.cir.cn/7/30/ZhengFuRongZiPingTaiDiaoChaYanJiuBaoGao.html</a>		
提示信息：	如需订阅英文、日文等其它语言版本，请向客服咨询。		

## 二、内容介绍

政府融资平台通常由地方政府设立，旨在筹集资金以支持基础设施建设和公共服务项目。近年来，随着地方政府债务管理政策的不断完善，政府融资平台的运作逐渐规范化，资金使用更加透明。同时，平台也开始探索多元化的融资渠道，除了传统的银行贷款和债券发行，还尝试通过PPP（公私合营）模式吸引社会资本参与，以减轻财政压力并提高项目效率。

未来，政府融资平台将面临更加严格的监管环境，以防范地方债务风险。产业调研网指出，这将促使平台进一步优化债务结构，控制负债水平，同时提高项目盈利能力，确保资金的良性循环。此外，随着绿色金融和可持续发展目标的提出，政府融资平台在项目选择上将更加倾向于环保和可持续性项目，以响应国家政策导向和社会责任。

### 第一章 政府金融与地方政府融资平台

#### 第一节 政府金融概述

- 一、政府金融的界定
- 二、政府金融的职能定位

#### 第二节 政府金融的理论基础

- 一、新国家干预主义与公共投资理论
- 二、政府金融建立在政府资本职能的基础上

#### 第三节 政府金融运作的成本与效益分析

- 一、政府金融资金来源的成本分析
- 二、政府金融资金市场化运用的效益分析

#### 第四节 政府金融的规模与风险

- 一、政府金融规模

二、政府金融风险

三、政府金融风险管理

第五节 我国地方政府融资平台

一、地方政府融资平台的发展和现状

二、地方政府融资平台的积极作用和潜在问题

三、融资平台贷款风险评估

四、规范地方政府融资平台应该注意的几个问题

第二章 地方政府融资平台发展概述

第一节 地方政府融资平台的内涵及特征

一、地方政府融资平台的定义

二、地方政府融资平台的分类

三、地方政府融资平台的职能

四、地方政府融资平台的特征

第二节 地方政府融资平台的发展历程

一、融资平台萌芽阶段（20世纪80年代初-）

二、融资平台起步阶段（1994-1997年）

三、融资平台稳步发展阶段（1998-2008年上半年）

四、融资平台扩张阶段（2008年下半年-2009年）

五、融资平台规范发展阶段（2010年至今）

第三节 我国政府融资平台采取的主要模式

一、bt模式

二、bot模式

三、tot模式

四、ppp模式

五、pfi模式

六、abs模式

第四节 地方政府融资平台运行的几种主要模式

一、重庆“八大投”运行模式

二、上海城投运行模式

三、天津城投运行模式

第三章 地方政府融资平台存在与发展的解释

第一节 地方政府融资平台产生的经济逻辑

一、经济发展的现实需要

二、地方政府的双重身份与双重利益

三、分税制财政体制下的地方政府财力不足

## 第二节 地方政府融资平台存在与发展的合理性

- 一、基于财政分权理论
- 二、基于财政联邦主义理论
- 三、基于政府间的竞争理论

## 第三节 地方政府融资平台存在与发展的必要性

- 一、解决公共财政瓶颈的途径
- 二、加速推进城镇化的必然选择
- 三、促进经济稳步发展的有力保证

## 第四章 地方政府投融资平台发展综合分析

### 第一节 地方政府投融资平台发展背景

- 一、中国的城市化进程
- 二、中国分税制改革
- 三、经营城市理念的兴起
- 四、房地产市场兴起
- 五、法律层面约束

### 第二节 试论投融资公司和政府投融资平台的合作前景

- 一、政府融资平台发展日益完善
- 二、政府融资平台的重要作用

### 第三节 地方政府融资平台的发展和现状

- 一、地方政府融资平台发展概况
- 二、近两年地方政府融资平台规模
- 三、地方政府融资平台的特点
- 四、政府融资平台与投融资公司的合作前景

### 第四节 地方政府投融资平台的发展及风险分析

- 一、地方政府投融资平台成为增长最活跃负债主体
- 二、过度负债的地方投融资平台多元化风险分析
- 三、地方政府投融资平台改革分析

### 第五节 地方政府投融资平台贷款证券化分析

- 一、政府投融资平台贷款证券化的效用分析
- 二、政府投融资平台贷款证券化模式选择
- 三、政府投融资平台贷款证券化的政策建议

### 第六节 地方政府基础设施融资平台发展分析

- 一、融资平台的运作模式
- 二、基础设施项目投融资
- 三、基础设施项目投资及特许经营
- 四、bot与bt模式分析

## 五、我国市政公用设施建设及投融资改革

### 第五章 地方政府投融资平台类型及特征分析

#### 第一节 按照行政级别分类

- 一、省级投融资平台
- 二、直辖市、计划单列市及地市级投融资平台
- 三、县级市（市辖区）投融资平台

#### 第二节 我国地方政府投融资平台体系分析

- 一、省-市-县地方投融资平台体系
- 二、省-市-县三级投融资平台合作互补

#### 第三节 按照股权结构和资金募集方式分类

- 一、国有独资投融资平台
- 二、股份制地方投融资平台
- 三、直接融资地方投融资平台
- 四、直接融资地方投融资平台

#### 第四节 按照区域所拥有投融资平台数量分类

- 一、单一模式
- 二、多个分工明确模式
- 三、1+n模式

#### 第五节 地方投融资平台基本运行机制

- 一、地方投融资平台资金流程
- 二、地方投融资平台的融资模式
- 三、地方投融资平台的偿债能力
- 四、地方投融资平台具有现代企业的组织形式
- 五、地方投融资平台的四大职能
- 六、地方投融资平台和土地储备整理机构关系

### 第六章 2020-2025年政府融资平台发展分析

#### 第一节 2024-2025年政府投融资平台发债融资情况

- 一、2025年政府融资平台债券发行规模
- 二、发行规模
- 三、发行品种
- 四、资金用途
- 五、区域市场
- 六、行政级别
- 七、政策动态

#### 第二节 2020-2025年地方政府融资平台债务情况

- 一、地方政府融资平台债务规模
- 二、融资平台公司层面的金融风险
- 三、衡量融资平台的潜在不良债务比率
- 四、系统性风险分析

### 第三节 2025年地方政府融资平台贷款风险监管新规出台

## 第七章 地方政府融资适度规模及其决定因素

### 第一节 地方政府融资适度规模的理论探讨

- 一、地方政府融资是否有一个适度规模
- 二、确定地方政府适度融资规模的意义
- 三、地方政府融资适度规模研究的理论模型
- 四、地方政府债务存在一个适度规模

### 第二节 地方政府融资适度规模的决定因素

- 一、经济发展水平
- 二、地方财政收入
- 三、地方财政支出
- 四、贷款利息

### 第三节 地方政府融资适度规模模型的构建与应用

- 一、非线性目标规划模型的构建
- 二、非线性目标规划模型的应用：以中部h高新区为例

## 第八章 政府投融资平台企业发展分析

### 第一节 投融资平台企业产生的背景、条件及对市场

- 一、地方政府投融资平台企业形成原因
- 二、地方政府投融资平台企业的作用和意义
- 三、投融资平台企业产生的背景与条件
- 四、对投融资市场体系的影响
- 五、地方政府投融资平台企业运作模式探讨
- 六、地方政府投融资平台企业融资方式的选择
- 七、地方政府投融资平台企业投资项目的监控和管理

### 第二节 地方政府投融资平台企业的风险及其控制

- 一、财务风险
- 二、市场风险
- 三、对风险监控的探讨

### 第三节 地方政府投融资平台企业的实际运作及其效果

- 一、济研：某省级地方政府投融资平台企业案例分析
- 二、地方政府投融资平台企业的现状和问题

三、拓展政府融资渠道

四、项目投资管理分析

五、争取政策支持

六、评价

#### 第四节 结论与建议

一、总结

二、运用价值

三、后续研究建议

### 第九章 区域地方政府融资平台案例分析

#### 第一节 部分地区政府融资平台发展政策

一、河北省地方政府投融资平台管理办法（试行）

二、青海省地方政府融资平台贷款资金管理办法

三、海南省地方政府融资平台公司管理暂行办法

四、广东省加强地方政府融资平台公司管理工作实施方案

#### 第二节 湖南省

一、湖南省政府投融资平台的基本情况

二、湘潭市政府投融资平台建设实施方案

三、湖南省政府投融资平台的风险分析

四、湖南省政府投融资平台治理的对策建议

#### 第三节 上海

一、上海政府投融资体制改革与投融资平台发展历程及贡献

二、上海地方政府投融资平台发展情况

三、上海地方政府投融资平台存在的问题和风险

四、上海地方政府投融资平台风险可能带来的后果

五、推进上海地方政府投融资平台投融资机制创新的基本思路和原则

六、推进上海地方政府投融资平台投融资机制创新的重点突破口

七、推进上海政府投融资平台投融资机制创新的保障措施

#### 第四节 南京市政府融资平台分析

一、南京下关区政府投融资平台全面分析

二、南京地方政府融资及平台建立与融资风险的显现

三、南京地方政府融资平台面临的主要风险

四、南京地方政府融资风险防范对策

#### 第五节 台州经济开发区政府融资平台分析

一、台州经济开发区政府融资平台现状

二、台州经济开发区的未来定位

三、台州经济开发区政府融资平台发展策略

## 第六节 重庆市

- 一、重庆市地方政府融资平台现状的基本分析
- 二、重庆市地方政府融资平台存在的问题及原因
- 三、完善重庆市地方政府融资平台的对策建议

## 第七节 绵阳市

- 一、绵阳市地方政府投融资平台运行方式
- 二、绵阳市平台公司的投融资状况
- 三、绵阳市政府融资平台发展值得关注的问题
- 四、绵阳市政府融资平台发展建议

## 第八节 海西州政府融资平台贷款状况分析

- 一、海西州政府融资平台贷款基本情况和特点
- 二、地方政府融资平台管理和运营中存在的问题
- 三、政府融资平台贷款具有潜在风险
- 四、对策建议

## 第九节 其他地区

- 一、河北省
- 二、洛阳市政府投融资平台能力不断提升
- 三、安庆市中小企业融资服务平台实施方案
- 四、乌海市
- 五、吐鲁番地区
- 六、格尔木市

## 第十章 地方政府融资平台债务风险的一般分析

### 第一节 地方政府融资平台债务风险的内涵

- 一、风险的内涵
- 二、地方政府融资平台债务风险内涵

### 第二节 地方政府融资平台债务风险的特征及表现

- 一、地方政府融资平台债务风险的特征
- 二、地方政府融资平台债务风险的表现

### 第三节 地方政府融资平台负债风险的情景分析

- 一、地方政府融资平台的债务规模与偿债能力测算
- 二、地方债务清理对固定资产投资影响情景分析
- 三、地方债务清理对行业影响情景分析
- 四、地方政府债务清理对银行业影响情景分析
- 五、风险分析结论

### 第四节 地方政府融资平台债务风险的影响

- 一、对企业的影响

二、对财政体系的影响

三、对银行系统的影响

四、对宏观经济的影响

#### 第五节 地方投融资平台债务激增并产生风险的动因

一、内部动因

二、外部诱因

#### 第六节 防范地方投融资平台债务风险的对策建议

一、强化债务总量控制

二、实行债务分类管理

三、推动地方投融资行为市场化

四、保持银行相对独立性

五、提升地方政府财政能力

### 第十一章 地方政府融资平台债务风险的实证分析

#### 第一节 我国地方政府融资平台债务风险的总体评估

一、我国地方政府融资平台的规模及结构分析

二、地方政府融资平台债务风险评价指标体系构建

三、我国地方政府融资平台债务风险的总体评估

四、基本结论

#### 第二节 中部高新区融资平台债务风险评估

一、中部高新区融资平台发展概况

二、中部高新区融资平台债务风险评价

三、结论及对策

#### 第三节 融资平台类上市公司债务风险分析

一、kmv模型

二、融资平台类上市公司概念界定

三、融资平台类上市公司资产负债率的分析

#### 第四节 对当前地方政府融资平台债务风险形势的判断

### 第十二章 地方政府债务管理的国际经验

#### 第一节 发达国家的地方政府债务管理经验

一、美国地方政府债务管理经验

二、日本地方政府债务管理经验

三、德国地方政府债务管理经验

四、新西兰地方政府债务管理经验

五、澳大利亚地方政府债务管理经验

#### 第二节 发展中国家的地方债务管理经验

- 一、俄罗斯地方政府债务管理经验
- 二、巴西地方政府债务管理经验
- 三、印度地方政府债务管理经验
- 四、南非地方政府债务管理经验

### 第三节 国外地方债务管理对我国的启示及借鉴

- 一、建立健全统一的债务管理制度
- 二、构建有效的地方政府债务管理框架
- 三、建立、完善风险控制体系

## 第十三章 中国政府融资平台发展存在的问题及对策

### 第一节 中国政府融资平台制度缺陷及风险机理分析

- 一、政府融资平台经济学分析
- 二、政府融资平台的制度缺陷
- 三、政府融资平台的风险机理
- 四、结论及政策建议

### 第二节 中国地方政府融资平台存在的主要问题及对策

- 一、我国地方政府融资平台存在的主要问题
- 二、地方政府融资平台面临债务风险
- 三、治理地方政府融资平台的总体原则
- 四、治理地方政府融资平台的措施建议
- 五、地方政府融资平台风险控制的对策
- 六、促进我国地方政府投融资平台健康发展的对策
- 七、县级政府融资平台债务管理面临的问题及策略

### 第三节 地方政府融资平台存在的法律困境及策略

- 一、地方政府融资平台面临的法律困局
- 二、化解地方债务需要财政宪法的变革
- 三、法律治理与结构性变革的路径

### 第四节 地方政府融资平台贷款存在的问题及对策

- 一、地方政府融资平台贷款存在的问题
- 二、地方政府融资平台企业贷款面临的风险
- 三、地方政府融资平台贷款的相关对策与建议
- 四、规范地方政府融资平台企业贷款的对策

## 第十四章 地方政府融资平台规范发展的建议

### 第一节 正确认识地方政府融资平台的重要作用

### 第二节 创新体制及制度

- 一、财政管理体制的创新和变革

## 二、官员任职制度的创新和变革

### 第三节 加强地方政府对地方融资平台债务管理

- 一、实行地方政府债务归口管理与总量控制
- 二、建立地方政府债务信息披露制度
- 三、建立地方政府投资的科学退出机制

### 第四节 加强地方政府融资平台自身建设

- 一、划清地方政府与地方融资平台界线
- 二、不断充实融资平台资本金
- 三、建立规范的公司治理结构
- 四、建立融资平台债务信息披露制度

## 第十五章 政府融资平台前景及趋势

### 第一节 政府融资平台发展前景分析

- 一、政府融资平台与投融资企业合作的前景分析
- 二、政府融资平台为商业银行带来的商机
- 三、我国地方融资平台企业发债空间分析

### 第二节 政府融资平台发展趋势分析

- 一、未来地方政府融资平台趋势分析
- 二、地方政府融资平台城投债的发展趋向
- 三、地方政府投融资企业发展方向
- 四、未来地方政府投融资平台的战略定位分析

## 第十六章 地方政府融资平台相关法律法规

### 第一节 第24号公告36个地方政府本级政府性债务审计结果

### 第二节 国家发展改革委办公厅关于对企业债券发行申请部分企业进行专项核查工作的通知

### 第三节 国家发展改革委办公厅关于进一步改进企业债券发行审核工作的通知

### 第四节 中国银监会关于加强2025年地方政府融资平台贷款风险监管的指导意见

### 第五节 银监会2025年地方政府融资平台贷款风险监管工作会议强调深化整改缓释风险推进地方政府融资平台贷款清理规范工作

### 第六节 中国银监会关于进一步落实信托公司、金融租赁公司地方政府融资平台清查工作的通知

### 第七节 中国银监会关于切实做好2025年地方政府融资平台贷款风险监管工作的通知

### 第八节 中国银监会关于加强融资平台贷款风险管理的指导意见

### 第九节 中国银监会关于规范中长期贷款还款方式的通知

### 第十节 关于加强当前重点风险防范工作的通知

### 第十一节 中国银监会办公厅关于做好下一阶段地方政府融资平台贷款清查工作的通知

### 第十二节 财政部、国家发展和改革委员会、中国人民银行、中国银行业监督管理委员会关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知

第十三节 国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知

第十四节 关于坚决制止财政违规担保向社会公众集资行为的通知

第十五节 中.智林.: 中国银监会办公厅关于信托公司信政合作业务风险提示的通知

## 图表目录

- 图表 1 地方政府投融资平台并购重组流程图
- 图表 2 城投控股重组前后股权及业务变化
- 图表 3 城投控股重组前后业务结构转变
- 图表 4 中央和地方收入项目的划分
- 图表 5 当前我国中央和地方财政支出的划分
- 图表 7 部分省份省级投融资平台情况一览表
- 图表 8 三级地方政府对国有土地使用收入管理示意图
- 图表 9 湖北省联合发展投资有限公司股权分布示意图
- 图表 10 河北建投债券融资情况一览表
- 图表 11 河北建投集团利用港澳台和国际资金融资情况一览表
- 图表 12 芜湖建设投资有限公司组织结构图
- 图表 13 重庆模式示意图
- 图表 14 “1+n”模式
- 图表 15 地方投融资平台基本运行机制
- 图表 16 2025年,我国政府融资平台债券发行情况
- 图表 17 2025年,政府融资平台债券募集资金用途占比情况
- 图表 18 2025年,东、中、西部地区政府融资平台债券发行情况
- 图表 19 2024和2025年各地区政府融资平台债券发行情况统计
- 图表 20 2024和2025年各行政级别政府融资平台企业发债规模及增速
- 图表 21 2025年分季度各行政级别政府融资平台发债规模增速情况
- 图表 22 2025年国家出台的规范地方政府融资平台的相关政策
- 图表 23 负债规模与经济增长模型
- 图表 24 边际收益与边际成本模型
- 图表 26 债务净收益模型
- 图表 27 债务偿还情况
- 图表 28 债务风险指标情况
- 图表 29 影响政府债务规模因素
- 图表 30 h市2025-2031年举债累计规模预测
- 图表 31 h市2025-2031年每年财政举债新增的适度规模
- 图表 32 某省城投置业股份有限公司能力评估表
- 图表 33 某省城投公司政府代建重点项目一览表
- 图表 34 政府投融资平台互保示意图

- 图表 35 上海地方政府投融资平台情况一览表
- 图表 36 下关区地方政府投融资平台现状示意图
- 图表 37 下关区国资中心掌控的优质资产明细表
- 图表 38 下关区国资中心对外投资情况明细表
- 图表 39 白云亭集团房屋建筑物明细表
- 图表 40 下关房产经营有限公司房屋建筑物明细表
- 图表 41 下关区地方政府投融资平台的特点
- 图表 42 地方政府投融资平台框架设计
- 图表 43 地方政府投融资平台的功能定位
- 图表 44 南京城镇固定资产投资规模
- 图表 45 台州经济开发区融资情况一览表
- 图表 46 重庆市城镇基础设施水平（2006-2009）
- 图表 47 重庆各地区城市设施水平（2009）
- 图表 48 重庆市城市基础设施投资（2001-2009）
- 图表 49 重庆市全社会固定资产投资情况（1994-2009）
- 图表 50 重庆市全社会固定资产投资资金来源（2006-2009）
- 图表 51 重庆市全社会固定资产投资资金来源结构（2009年）
- 图表 55 重庆市地方政府融资平台构建的机理图
- 图表 56 重庆市“八大投”融资平台公司的主要职能
- 图表 57 重庆市地产集团有限公司组织结构图
- 图表 58 2025年重庆市“八大投”融资平台的资本金来源结构图
- 图表 59 重庆城投公司近年发行企业债情况
- 图表 60 “八大投”融资平台公司与重庆市政府关系图
- 图表 61 2025年重庆八大投集团债务状况
- 图表 62 2025年重庆市“八大投”融资平台资产负债结构图
- 图表 65 2025年重庆高速公路集团财务数据表
- 图表 67 2025年重庆市财政收入结构图
- 图表 68 全国10个城市土地出让金收入
- 图表 69 地方政府融资平台债务测算
- 图表 70 地方政府债务负担的情景分析（一）
- 图表 71 地方政府债务负担的情景分析（二）
- 图表 72 地方政府债务负担的情景分析（三）
- 图表 73 地方债务清理对经济的影响
- 图表 74 地方政府为固定资产投资的主体
- 图表 75 政府贷款被动缩减的情景分析
- 图表 76 地方债务清理规模为20000亿元的情景

- 图表 77 地方债务清理规模为25000亿元的情景
- 图表 78 地方债务清理规模为30000亿元的情景
- 图表 79 各级地方政府融资平台数量分布情况
- 图表 80 融资平台债务余额行政层级分布
- 图表 81 融资平台债务余额政府担保情况
- 图表 82 2025年融资平台信贷来源
- 图表 83 地方政府融资平台债务风险评价指标体系
- 图表 84 地方政府融资平台债务风险评价指标体系
- 图表 85 h高新区指标计算结果
- 图表 86 相关系数矩阵
- 图表 87 解释的总方差
- 图表 88 旋转成分矩阵
- 图表 89 成分得分协方差矩阵
- 图表 90 因子得分计算结果
- 图表 91 地方政府融资平台债务风险评价指标综合得分区间划分
- 图表 92 高新区类上市公司控股股东
- 图表 93 路桥上市公司控股股东
- 图表 94 2020-2025年几个主要高新区上市公司的资产负债率
- 图表 97 2020-2025年几个主要路桥上市公司的资产负债率
- 图表 99 德国政府间重要支出责任划分
- 图表 100 德国税收情况
- 图表 101 2025年德国政府间税收分享情况
- 图表 102 德国西部和东北人均财产税负担
- 图表 103 2025年德国西部世纪政府收入结构
- 图表 104 德国州政府财政平衡情况
- 图表 105 德国各级政府债务所占比重
- 图表 106 惠灵顿市政府固定利率债务存续期限度要求
- 图表 107 新西兰地方政府债务的存续期限限制
- 图表 108 未来地方政府偿债率测算一览表
- 略……

订阅“2025版中国政府融资平台市场深度调研与行业前景预测报告”，编号：1A17307，

请致电：400 612 8668、010-6618 1099、010-66182099、010-66183099

Email邮箱：kf@Cir.cn

详细内容：<https://www.cir.cn/7/30/ZhengFuRongZiPingTaiDiaoChaYanJiuBaoGao.html>

热点：政府融资平台名单、政府融资平台贷款、政府融资平台如何融资、政府融资平台和房地产企业可以  
按照、政府融资平台的融资方式

**了解更多，请访问上述链接，以下无内容！！**